

Số: 4916/TTr-CHHVN

Hà Nội, ngày 22 tháng 12 năm 2020

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT ngày 28/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện văn bản số 7903/BGTVT-KHCN ngày 12/8/2020 của Bộ Giao thông vận tải về việc hoàn thiện, hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế; trên cơ sở kết quả đánh giá tình hình thực hiện Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT ngày 28/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế (Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT) và ý kiến đóng góp của các Hiệp hội chuyên ngành, cơ quan doanh nghiệp có liên quan, Cục Hàng hải Việt Nam báo cáo việc xây dựng Dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT ngày 28/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế (Dự thảo Thông tư) như sau:

1. Sự cần thiết ban hành

Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT ngày 28/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế, có hiệu lực từ ngày 20/8/2016. Phạm vi điều chỉnh của Thông tư chỉ quy định việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải tuyến quốc tế. Tuy nhiên, trên cơ sở thực tiễn hoạt động hàng hải hiện nay, vận tải nội địa là một khâu quan trọng trong chuỗi vận tải hàng hóa xuất nhập khẩu, bao gồm cả quá trình thu gom hàng hóa trong nước để đưa lên tàu mẹ vận tải quốc tế. Vì vậy, việc đảm bảo xác nhận khối lượng công-te-nơ vận tải nội địa đóng vai trò quan trọng để phục vụ cho hoạt động xuất nhập khẩu. Đồng thời, việc chưa quy định thực hiện cân xác nhận khối lượng công-te-nơ vận tải nội địa dẫn đến tình trạng một số chủ hàng chất xếp hàng hóa quá tải lên công-te-nơ, gây mất an toàn hàng hải cho tàu thuyền hoạt động trên biển.

Ngày 23/03/2020, Bộ Giao thông vận tải có văn bản số 2645/BGTVT-KHCN về việc rà soát Thông tư hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế và văn bản số 7903/BGTVT-KHCN ngày 12/8/2020 về việc hoàn thiện, hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối

lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế, trong đó giao nhiệm vụ cho Cục Hàng hải Việt Nam xây dựng sửa đổi bổ sung hoặc thay thế Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT để phù hợp hơn với thực tiễn hiện nay.

Vì vậy, việc xây dựng Dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT ngày 28/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế là cần thiết để đảm bảo đúng quy định về tải trọng và an toàn giao thông đối với phương tiện hoạt động trên biển.

2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Thông tư

Triển khai thực hiện Bộ luật Hàng hải Việt Nam năm 2015 và các văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành Bộ luật, căn cứ Nghị quyết MSC.380 (94) ngày 21/11/2014 của Ủy ban an toàn hàng hải, Tổ chức Hàng hải quốc tế sửa đổi, bổ sung đối với Quy định VI/2 của Công ước quốc tế về an toàn sinh mạng con người trên biển năm 1974, Thông tri MSC.1/Circ.1475 của Tổ chức Hàng hải quốc tế về hướng dẫn đối với khối lượng toàn bộ của công-te-nơ vận chuyên hàng hóa và văn bản số 7903/BGTVT-KHCN ngày 12/8/2020 của Bộ Giao thông vận tải, Cục Hàng hải Việt Nam đã xây dựng Dự thảo thông tư thay thế Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT.

Đối với Dự thảo “Thông tư hướng dẫn việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển” xây dựng nhằm đáp ứng nhu cầu thực tiễn trong công tác kiểm soát tải trọng, để kiểm soát việc bốc xếp công-te-nơ đúng khối lượng cho phép và duy trì được sự chấp hành nghiêm của các doanh nghiệp cảng, chủ phương tiện, chủ hàng kể cả người gửi hàng và các bên liên quan, nhằm tạo ra sự cạnh tranh lành mạnh, công bằng, bình đẳng giữa các doanh nghiệp khai thác cảng tại cảng biển phù hợp với thực tiễn hoạt động trong giai đoạn hiện nay, đảm bảo an toàn an ninh hàng hải và cần thiết để phục vụ công tác kiểm soát tải trọng tại cảng biển.

3. Quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư

Trên cơ sở nhiệm vụ được giao tại văn bản số 2645/BGTVT-KHCN ngày 23/3/2020 của Bộ Giao thông vận tải, ngày 06/3/2020, Cục Hàng hải Việt Nam đã có văn bản số 1168/CHHVN-VTDVHH gửi các Hiệp hội chuyên ngành, Cảng vụ hàng hải và các doanh nghiệp liên quan đề nghị rà soát, báo cáo các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT. Qua quá trình đánh giá kết quả thực hiện và tổng hợp ý kiến các cơ quan, đơn vị, Cục Hàng hải Việt Nam có văn bản số 2644/CHHVN-VTDVHH ngày 27/7/2020 gửi Bộ Giao thông vận tải báo cáo kết quả rà soát Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT và các nội dung kiến nghị liên quan.

Ngày 12/8/2020, Bộ Giao thông vận tải có văn bản số 7903/BGTVT-KHCN về việc hoàn thiện, hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ công-te-nơ vận tải biển tuyến quốc tế, trong đó giao Cục Hàng hải Việt Nam xây dựng sửa đổi bổ sung hoặc thay thế Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT để phù hợp hơn với thực tiễn hoạt động hàng hải hiện nay. Ngày 23/10/2020, Cục